



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 декабря 2012 г.

№ 890-пр

Экз. № _____

г. Ульяновск

О Концепции семейной политики Ульяновской области на период до 2025 года

В целях определения основных направлений семейной политики Ульяновской области:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию семейной политики Ульяновской области на период до 2025 года.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в срок до 01 марта 2013 года разработать планы мероприятий по реализации Концепции семейной политики Ульяновской области на период до 2025 года.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Ульяновской области Девяткину Т.В.

Губернатор – Председатель
Правительства области



С.И.Морозов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Ульяновской области
от 24 декабря 2012 г. № 890–пр

КОНЦЕПЦИЯ
семейной политики Ульяновской области на период до 2025 года

1. Введение

Семейная политика Ульяновской области – это целостная система направленных на развитие семьи политических, правовых, экономических, социальных, медицинских и культурных мер. Концепция семейной политики Ульяновской области на период до 2025 года (далее – Концепция) базируется на основных положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов и других нормативно-правовых актов, закрепляющих права и гарантии семьи в Российской Федерации.

В Концепции определены условия для реализации семьей её функций и повышения качества и уровня жизни семей с детьми, защиты их прав и законных интересов с целью повышения статуса семьи.

В Концепции отражены:

изменения, происходящие в институте семьи, приводящие к возникновению и распространению многообразия форм семьи, особенности социального положения различных типов семей, интересы семьи, родителей и детей в современном обществе;

накопленный опыт социальной работы и социальной поддержки семьи, родительства и детства, методологические, теоретические и практические принципы, регулирующие взаимоотношения семьи и государства;

результаты научных исследований положения семьи, родительства и детства в Ульяновской области, ожиданий семьи и домохозяйств относительно направлений и форм государственной помощи, ресурсов и возможностей социальных служб по обеспечению социальной поддержки, сравнительного анализа опыта зарубежных стран и регионов Российской Федерации по реализации мер семейной политики;

предложения и рекомендации органов государственной власти, научных центров и общественных организаций по осуществлению семейной политики в Ульяновской области;

возможности организационной системы по реализации семейной политики в Ульяновской области.

Концепция является методологическим фундаментом реализации семейной политики в Ульяновской области, направленной на поддержку семьи и домохозяйств и взаимодействие организаций социальной сферы с целью оптимизации условий жизнедеятельности семьи. Концепция включает целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового,

научного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи. Концепция отражает отношения между семьёй, как полноценным социальным субъектом, и комплексной системой деятельности государства в отношении семьи, в которых семья выступает в качестве активного партнёра государства.

Концепция ориентирована на решение вопросов жизнеобеспечения, защиты прав и интересов, социализацию семей Ульяновской области исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

2. Основные определения и понятия Концепции

В Концепции используются следующие понятия:

1. Семья – основанная на единой общесемейной деятельности общность людей, связанных узами супружества, родительства, родства, и тем самым осуществляющая воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержание существования членов семьи.

2. Дети – лица с момента рождения до достижения ими 18 лет.

3. Благополучная семья – семья, которая осуществляет свою жизнедеятельность в зарегистрированном браке, ориентирована на рождение двоих или более детей, имеет их, занимается их воспитанием и развитием на основе взаимодействия семейного, общественного и государственного образования, самостоятельно решает все свои проблемы и в полной мере выполняет социальные функции на основе реализации своего внутреннего потенциала с использованием мер законодательно определённой поддержки, обладает способностью к самореализации и саморазвитию как самостоятельный элемент социальной структуры общества.

4. Субъекты семейной политики – органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, иные юридические и физические лица.

5. Объекты семейной политики – семья, дети, женщины, родители, опекуны, попечители.

6. Объекты влияния:

1) семья:

структурные типы семей: нуклеарная, многопоколенная, полная, неполная, бездетная, малодетная, многодетная, семья опекаемого ребёнка, приёмная семья, семейные воспитательные группы социально-реабилитационных центров, студенческая семья;

семейный цикл: молодая семья, семья среднего возраста, семья пожилых и престарелых;

брак и развод: предбрачные возрасты, новобрачная семья, семья повторного брака, незарегистрированный брак, развод и разведённые, одинокие (не вступившие в брак);

2) дети:

воспроизводство населения, социализация, воспитание;
 рождаемость, смертность, здоровье, дети-инвалиды, планирование семьи,
 бездетность;

дети в семье;

дети в неполной семье;

дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети, находящиеся под опекой (попечительством), «отказные дети»,
 находящиеся в домах ребёнка, детских домах, на усыновлении, в приёмной
 семье;

дети из неблагополучных семей;

дети с отклоняющимся поведением;

младенчество, дошкольники, школьники, подростки, юношество;

воспитание в семье, общественное воспитание и образование,
 социализирующая среда, детский труд;

3) способность женщин к деторождению, беременность и роды,
 материнство;

4) пожилые и престарелые: пожилые в семье, престарелые в семье,
 пожилые и престарелые в центрах реабилитации и домах для пожилых и
 престарелых;

5) экономическое положение семьи:

семья обеспеченная (самостоятельная), малообеспеченная, находящаяся в
 трудной жизненной ситуации;

семья, где оба супруга работают, где жена не работает, где есть
 безработные, семья нетрудоспособных и т. д.;

семья военнослужащих, мигрантов, беженцев;

источники доходов, наличие (отсутствие) семейной собственности,
 наличие (отсутствие) семейного предпринимательства, обеспеченность семей
 предметами быта, семейного хозяйства, культуры, досуга;

жильё для семьи: обеспеченность, качество, источники и возможности
 приобретения жилья для молодой семьи;

услуги для семьи, семейный быт;

б) положение женщины в семье:

будущая мать или мать, имеющая на иждивении несовершеннолетних
 детей;

домохозяйка;

работающая или потерявшая работу и нуждающаяся в трудоустройстве;

желающая найти временную работу, работу на условиях сокращённого или
 неполного рабочего дня, на дому или с другими определёнными условиями;

частично трудоспособная;

желающая получить доступную работу с учётом состояния здоровья;

совмещающая учёбу с материнством;

испытывающая сложности в отношениях с детьми, родственниками,
 коллегами, подвергающаяся насилию в семье;

7) статус отца в семье:

уровень адаптации отцов к условиям реформ;

степень обеспеченности отцов заработками и работой;

инициатива мужей в делах о разводах;
социально-политический статус отца – главы семьи;

8) дети в семье:

одарённые дети и подростки;

оказавшиеся в неблагоприятных семейных условиях, угрожающих здоровью и развитию;

осиротевшие или оставшиеся без попечения родителей;

нуждающиеся в устройстве в связи с отменой или признанием недействительности усыновления или опеки;

проживающие с родителями, оформляющими развод или находящимися в состоянии развода;

из семей, временно не способных заботиться о детях в результате болезни, нетрудоспособности, длительных командировок, привлечения к уголовной ответственности;

бывшие воспитанники детских домов и школ-интернатов, не имеющие родителей или оставшиеся без их попечения;

проживающие в семьях, где родители пренебрегают своими родительскими обязанностями, ведут аморальный и паразитический образ жизни;

имеющие отклонения в физическом и психическом развитии, в том числе инвалиды;

допускающие асоциальное поведение и антиобщественные поступки: уклонение от учёбы или работы, бродяжничество, попрошайничество, совершение правонарушений, влекущих за собой меры общественного воздействия или административного взыскания, употребление алкоголя, наркотиков, психотропных веществ, аморальное поведение;

испытывающие негативное воздействие по месту жительства, учёбы, работы: жестокое обращение, вымогательство, насилие, оскорбление, унижение, приобщение к алкоголю, наркотикам, вовлечение в преступную и иную противоправную деятельность, острые конфликтные ситуации с родителями, учителями, соседями, знакомыми, ставшими причинами социальной дезадаптации;

имеющие затруднения во взаимоотношениях с окружающими людьми, в профессиональном и жизненном самоопределении;

9) семьи, имеющие неблагоприятные условия:

социально-демографические: многодетные, неполные, бездетные, разводящиеся, семьи несовершеннолетних родителей;

материально-жилищные: низкооплачиваемые, малообеспеченные, проживающие в плохих жилищных условиях;

медико-социальные: имеющие в составе инвалидов и лиц, страдающих психическими заболеваниями, злоупотребляющих алкоголем, принимающих наркотики;

семьи, проживающие в экологически неблагоприятных условиях;

семьи беженцев и вынужденных переселенцев, проживающие на территории Ульяновской области, нелегальные мигранты и их семьи;

семьи этнических диаспор;

психические и социально-педагогические: с неблагоприятным психологическим микроклиматом, эмоционально-конфликтными отношениями, педагогической несостоятельностью родителей, жестоким обращением с детьми;

социально-правовые: родители ведут аморальный, паразитический, криминогенный образ жизни; один из родителей осуждён; в составе семьи имеются лица, вернувшиеся из мест лишения свободы, специальных учебно-воспитательных учреждений;

10) социально-психологический климат в семье: отношения супругов, отношения поколений, конфликтность, сексуальный аспект отношений супругов, тип семьи (демократический, авторитарный).

3. Анализ современного состояния института семьи и региональная специфика семейной политики

Социально-экономическое положение семьи зависит от её состава, количества и возраста детей, жилищной обеспеченности, участия в общественном производстве и уровня доходов, состояния физического и психологического здоровья членов семьи и многих других факторов, влияющих на жизнедеятельность.

В Ульяновской области проживает 157 тысяч семей, в которых воспитываются 225 тысяч несовершеннолетних детей, из них:

74 процента – полные семьи, 26 процентов – неполные семьи;

2,8 процента – семьи с детьми-инвалидами;

11 процентов – молодые семьи в возрасте до 30 лет, в которых воспитываются малолетние дети;

1,1 процента – неблагополучные семьи с детьми.

142 тысячи семей (69 процентов) имеют одного ребёнка, 58 тысяч семей (28 процентов) имеют двоих детей, и только 5372 семей (3 процента) имеют троих и более детей.

В России число многодетных семей составляет 3,4 процента, в Приволжском федеральном округе – 5 процентов.

Эффективной социальной политика в отношении многодетных семей будет при условии вложения инвестиций в человеческий капитал настоящих и будущих поколений. При сегодняшней незначительной доле многодетных семей совокупные затраты на реализацию даже очень серьёзных мер поддержки несущественны, но при этом происходит мощное идеологическое воздействие на сознание населения. Семья с тремя детьми должна стать базовым типом семьи, получить режим наибольшего благоприятствования со стороны государства как самая привлекательная в социальном и нравственном смысле.

Задача Правительства Ульяновской области – превратить область в территорию многодетных семей. «Многодетность – это норма» – этот лозунг должен стать брендом региона.

В области разработана и реализуется нормативно-правовая база по основным направлениям улучшения положения и защите прав и интересов семьи и детей:

постановление Правительства Ульяновской области от 08.02.2010 № 5/61-пр «О Концепции демографического развития в Ульяновской области на период до 2025 года», распоряжение Правительства Ульяновской области от 30.03.2011 № 12/195-пр «О Концепции поэтапного проведения областной акции «Роди патриота в День России» на период до 2015 года»;

региональные программы: областная целевая программа (далее – ОЦП) «Молодёжь» на 2011-2013 годы, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 30.08.2010 № 31/280-П; ОЦП «Обеспечение жильём молодых семей» на 2011-2015 годы, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 30.08.2010 № 31/281-П; ОЦП «Модернизация здравоохранения Ульяновской области» на 2011-2012 годы, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 30.03.2011 № 12/133; региональная программа повышения качества жизни семей с детьми в Ульяновской области на 2011-2013 годы, утверждённая распоряжением Правительства Ульяновской области от 01.06.2011 № 25/376-пр; комплексная программа формирования здорового образа жизни населения Ульяновской области на 2011-2013 годы, утверждённая распоряжением Правительства от 11.07.2011 № 32/500-пр;

законы Ульяновской области: «Об оплате труда приёмных родителей и льготах, предоставляемых приёмной семье» от 04.10.2004 № 137-ЗО; «О государственной социальной помощи в Ульяновской области» от 30.11.2004 № 088-ЗО; «Об образовании в Ульяновской области» от 06.05.2005 № 52-ЗО; «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» от 29.12.2005 № 154-ЗО; «О пособиях на детей в Ульяновской области» от 01.11.2006 № 152-ЗО; «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» от 05.02.2008 № 24-ЗО; «О внесении изменений в статью 11 Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» от 26.05.2011 № 84-ЗО; «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области» от 02.11.2011 № 180-ЗО; «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Ульяновской области» от 02.11.2011 № 181-ЗО.

На территории области успешно осуществляется комплекс мер по стабилизации демографической ситуации, направленный, в первую очередь, на повышение уровня и качества жизни населения, решение жилищной проблемы, реализацию эффективной молодёжной политики, улучшение медицинского и социального обслуживания; проводится поэтапное внедрение общей врачебной практики (семейной медицины), ведётся целенаправленная работа по предотвращению материнской и снижению младенческой смертности.

В 2005 году принят Закон Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О социальной поддержке многодетных семей на территории Ульяновской области», в котором предусмотрены меры социальной поддержки многодетных семей.

В целях стимулирования рождаемости в 2008 году в Ульяновской области введено единовременное пособие при рождении ребёнка: первого – в размере 1100 рублей, второго – 2000 рублей, третьего и последующих – в размере

3000 рублей. Кроме того, в Ульяновской области при рождении третьего ребёнка в семье, возраст матери в которой не превышает 35 лет, предоставляется региональный именной капитал «Семья» в размере 100 тысяч рублей.

С 2011 года право на получение именного капитала «Семья» распространено на семьи независимо от возраста родителей: на второго ребёнка – 50 тысяч рублей, третьего – 100 тысяч рублей, четвёртого – 150 тысяч рублей, пятого – 200 тысяч рублей, шестого – 250 тысяч рублей, седьмого и последующих – 700 тысяч рублей.

С 01 января 2012 года базовый размер ежемесячного пособия на ребёнка увеличен со 120 до 200 рублей; на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, детей военнослужащих по призыву – до 300 рублей; на детей одиноких матерей – до 400 рублей; впервые введено ежемесячное пособие на ребёнка-инвалида в размере 300 рублей.

Динамика категорий семей:

неполных, в которых дети родились вне брака: 2007 год – 28,8 процента, 2008 год – 29 процентов, 2009 год – 36 процентов, 2010 год – 33 процента, 2011 год – 36,5 процента;

полных семей: 2007 год – 71,2 процента, 2008 год – 71 процент, 2009 год – 64 процента, 2010 год – 66 процентов, 2010 год – 63,5 процента, 2011 год – 66,4 процента.

Динамика числа работающих женщин: 2007 год – 70,8 процента, 2008 год – 64 процента, 2009 год – 68 процентов, 2010 год – 62 процента, 2011 год – 66,4 процента.

Соотношение браков и разводов: уровень распада семьи в России растёт и в настоящее время почти в 2 раза выше, чем в странах Западной Европы. В 2011 году число зарегистрированных браков сократилось, но при этом увеличилось число разводов. Если в 2010 году на 7,4 брака приходилось 4,8 развода (на 1000 человек населения), то есть около 64 процентов браков распадалось, то за первую половину 2011 года на 7 браков приходится уже 5 разводов, то есть 71 процент браков впоследствии распадается.

По статистике, в Ульяновской области распадается два из каждых пяти зарегистрированных браков, более 30 процентов разводов приходится на молодые семьи, прожившие не более 5 лет.

Из-за разводов ежегодно в Ульяновской области более 9 тысяч детей остаются без одного из родителей.

В Российской Федерации отмечается рост числа детей, рождённых вне зарегистрированного брака. Внебрачная рождаемость в 2011 году составила 36,5 процента. Всё это характеризует нарастание нестабильности брака и семьи. Популярность фактических (гражданских) браков растёт. Каждый третий ребёнок рождается в незарегистрированном браке.

Ценности семейного образа жизни, дети и их социализация в современном социуме постепенно отступили на задний план по сравнению с развитием собственной личности, личной карьеры, реализовать которые возможно и вне рамок традиционной семьи.

Чтобы помочь семье найти выход из сложившейся ситуации, создана сеть учреждений социальной помощи семье и детям, включающая в себя три центра

социального обслуживания населения, один центр социально-психологической помощи семьям и детям, восемь социально-реабилитационных центров с приютами, два социально-реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых используются новые современные технологии реабилитации семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В целях раннего выявления, учёта и организации комплексной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, создана система оперативного реагирования и межведомственного взаимодействия различных ведомств и учреждений.

Очень важна в формировании здорового образа жизни и психологическая обстановка в семье. Часто психологическая неподготовленность порождает конфликты и разводы, от которых страдают взрослые и дети.

В Ульяновской области решена проблема экстренного помещения в приюты детей, оставшихся без попечения родителей, своевременной доставки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или государственных учреждений, к месту постоянного проживания, получила распространение такая форма жизнеустройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, как семейные воспитательные группы.

Кроме того, в регионе активно внедряется программно-целевой подход к вопросам оказания социальной помощи семье и детям. В учреждениях социальной помощи семье и детям реализуется более 30 программ и проектов, разработано более 10 авторских методик.

Проблемы семейного неблагополучия, социального сиротства и социализации детей-инвалидов нашли своё отражение в тематике программ, представленных на конкурсы программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: «Здоровая семья», «Круг забот», «Протяни руку будущему», «Если ребёнок не такой, как все», «Мы разные, но мы вместе».

В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей, их соблюдения и уважения органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, их должностными лицами введена должность Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области.

В регионе внедряются элементы социального наблюдения за находящимися в конфликте с законом несовершеннолетними, позволяющие предупредить рецидив совершения преступлений у 80 процентов осуждённых подростков, в рамках программы «Протяни руку будущему» и проекта «Поверь в себя».

В ходе совместных усилий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2011 год на 6 процентов сократилось количество учтённых семей, находящихся в социально опасном положении.

Однако увеличение количества выявленных семей, где родители пренебрегают своими родительскими обязанностями, не привело к сокращению число детских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В области функционируют 14 областных государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых по состоянию на 01.01.2011 находятся

948 воспитанников.

С целью сокращения количества детей-сирот и предоставления гарантий желающим взять в семью ребёнка-сироту необходимо создать инфраструктуру профессионального сопровождения замещающих семей с детьми, где можно будет бесплатно получить консультацию психолога, педагога, социолога, юриста, то есть всех специалистов, которые занимаются проблемами детства и специализируются на проблеме детства.

В последнее время наблюдается рост числа семей, в которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах: в 2011 году было лишено родительских прав 240 человек, у которых было отобрано 284 ребёнка.

В регионе, по экспертным оценкам, возросло количество случаев отказа родителей от исполнения родительских обязанностей по содержанию ребёнка в случае расторжения брака: только 20 процентов случаев расторжения браков сопровождается заключением соглашений об уплате алиментов, случаи взыскания алиментов на основании судебного решения составляют менее 40 процентов. Каждая десятая женщина не хочет получать алименты, в восьми случаях из десяти отец ребёнка категорически отказывается от уплаты алиментов.

По итогам мониторинга социально-экономического положения семей Ульяновской области, семьи с детьми составляют 27 процентов от общего количества семей в регионе. Примерно половина семей с двумя детьми и более 80 процентов семей с тремя и более детьми имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, то есть находятся в трудной жизненной ситуации.

Одна треть всех родившихся детей – это дети из малообеспеченных семей. Именно рождение детей является сегодня основной причиной бедности семей с детьми. По результатам исследования семей с детьми, материальное благополучие таких семей напрямую зависит от количества в них детей. Появление второго ребёнка ухудшает ситуацию на четверть. Занятость, экономическая активность выше в тех семьях, где меньше детей, ибо дети – трудопоглощающий фактор: не всегда удаётся совмещать профессиональную деятельность с рождением и воспитанием ребёнка. При этом отмечается чёткая закономерность: чем выше заработок и его доля в структуре дохода семьи, тем выше и доход. Выходит, что лучшим способом иметь гарантию на достойную жизнь для той или иной семьи является отказ от рождения детей. Не случайно на протяжении более десяти лет сохраняется высокий уровень искусственных прерываний беременности в России.

До сих пор в государственной семейной политике имеет место недооценка правоспособности семьи, важности регулирования её отношений с государством и другими социальными институтами. Семейная политика во многих аспектах отождествляется с социальной защитой и регулированием брачно-семейных отношений. Государственная поддержка семьи не выступает в качестве самостоятельного направления социальной политики, в рамках которого необходимо учитывать и решать многие вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности семьи как субъекта и объекта общественного развития. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не семье как институту, а отдельным её членам. Сегодняшняя семейная политика

ориентирована в основном на семьи, нуждающиеся в социальной защите, находящиеся в тяжёлой жизненной ситуации, в зоне социального риска. Семья, выполняющая функции воспроизводства и социализации, оказалась вне поля зрения государства и органов местного самоуправления.

Для решения этих проблем необходимо переходить от политики выживания к политике семейного благополучия, экономической устойчивости семей, обеспечению им соответствующих современным стандартам качества и уровня жизни.

Одним из условий возможности совмещения родителями семейных и трудовых обязанностей является доступность для семей с детьми детских дошкольных образовательных учреждений.

В Ульяновской области успешно развиваются вариативные формы дошкольного образования, такие как группы кратковременного пребывания, центры поддержки и развития детей от 1,5 до 6 лет, развивающие центры для детей раннего возраста, семейные детские сады.

В регионе осуществляется поддержка и развитие негосударственных образовательных организаций, в том числе частных детских садов. На сегодняшний день в области функционируют 3 частных школы, имеющие в своём составе дошкольные группы, 2 негосударственных дошкольных образовательных учреждения.

Необходимо ускоренными темпами продолжать начатое движение в сфере дошкольного образования, в том числе продолжить и работу по развитию альтернативных форм обучения.

В регионе успешно реализуется образовательная программа «Мир семьи». Во всех муниципальных образованиях Ульяновской области на постоянной основе организуется работа агитпоезда «За здоровый образ жизни», встречи с многодетными семьями, членами семейных советов. Становятся традиционными мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни и укрепление семейных ценностей, на формирование уважения к семейным традициям и династиям, ответственного отношения молодёжи к своему репродуктивному здоровью, на повышение авторитета семейных ценностей, ответственного отцовства и материнства: День семьи, День матери, День отца, День защиты детей, конкурсы «Семья года» и «Лучший папа», акция «Роди патриота в День России», областной фестиваль трудовых династий, конкурс молодых семей, форум матерей и т.д.

Деятельность по укреплению института семьи в области осуществляется через общественные организации, которые активно помогают доносить приоритеты семейной политики до сознания людей. При этом в качестве примера используются реальные благополучные многодетные семьи, представители семейных советов, созданных в каждом муниципальном образовании Ульяновской области.

В качестве морального стимула укрепления семьи в 1999 году в Ульяновской области учреждена областная Книга почёта «Материнская Слава», в которую занесены имена 221 матери за достойное воспитание детей.

В целях повышения престижа многодетных семей в 2007 году учреждён почётный знак Ульяновской области «Материнская Слава» трёх степеней. Это-

го высокого звания удостоены 95 многодетные матери, воспитывающие пять и более детей.

В целях повышения авторитета отца в области в 2008 году учреждён почётный знак Ульяновской области «Отцовская Слава», которого удостоены 18 многодетных отцов.

В рамках праздника «День семьи, любви и верности в Российской Федерации» в честь благоверных князя Петра и княгини Февронии достойные семьи, прожившие 50 лет и более в совместном браке, награждаются медалью «За любовь и верность». Таких семей в области уже 152.

В 2008 году в регионе учреждена ежегодная премия для многодетных и приёмных родителей «Семья года» в размере 50000 рублей, которая присуждается родителям за создание достойных условий для воспитания и развития детей.

Такое внимание к семьям означает смену целевых ориентиров на благополучные семьи не только в семейной политике, но и в социальной политике в целом.

4. Цели, принципы, задачи и основные направления семейной политики Ульяновской области на период до 2025 года

Стратегической целью Концепции является укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций, семейных отношений, пропаганда социальных и экономических основ семьи и семейных ценностей, внедрение системы мер, ориентированных на укрепление социального здоровья и пропаганду здорового образа жизни семей разных поколений.

Основные принципы Концепции:

признание семьи как основной и естественной среды для роста и благополучия всех её членов и особенно детей;

государственная поддержка семьи, а не отдельных её членов (детей-инвалидов, сирот);

самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития;

равноправие в семье в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности;

партнёрство семьи и государства, разделение ответственности за семью, сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

защита семьи от бедности и лишений, связанных с вынужденной миграцией, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, войнами и вооружёнными конфликтами;

осуществление дифференцированного подхода в предоставлении социальных льгот и гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

преемственность и стабильность мер семейной политики, сохранение достигнутых социальных льгот и гарантий поддержки семьи, их дальнейшее

совершенствование.

Задачи Концепции:

создание условий для становления и развития семьи как самостоятельного и полноценного субъекта общества;

совершенствование системы социальных стандартов качества жизни семей с детьми;

увеличение доли семей с тремя и более детьми;

выравнивание социального положения детей-сирот и детей, имеющих родителей;

совершенствование законодательства в части защиты прав и интересов детей;

повышение эффективности системы мер профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства;

формирование позитивного общественного мнения о семейном образе жизни, установки на создание полной, состоящей в законном браке, многодетной семьи с тремя и более детьми как социальной нормы, на повышение престижа благополучной семьи, материальное и моральное стимулирование родителей, добросовестно и честно выполняющих свой родительский долг, пропаганда социально значимой роли материнства и ответственного отцовства;

совершенствование правового регулирования применения вспомогательных репродуктивных технологий;

поддержка общественных организаций, имеющих своей целью развитие института семьи.

Решение задачи по созданию условий для становления и развития семьи как самостоятельного и полноценного субъекта общества включает в себя:

создание и совершенствование правовой базы для осуществления семейной политики;

укрепление института семьи на основе народных традиций, культурных ценностей, духовности и национального образа жизни;

обеспечение сохранения формы семейных отношений как среды личного саморазвития и самореализации супругов, воспроизводства, воспитания и развития детей – полноценных граждан России;

учёт интересов семьи в процессе духовно-нравственного, экономического и социокультурного развития региона, при разработке и реализации региональных программ, а также в деятельности органов государственной власти различных уровней;

совершенствование системы работы органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по защите интересов семьи.

Решение задач по совершенствованию системы социальных стандартов качества жизни семей с детьми включает в себя:

утверждение и применение минимальных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию социальных гарантий и прав семей с детьми на образование, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на жилище, на социальное обеспечение, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, а также на получение квалифицированной юридической помощи;

позапное обеспечение семей с детьми общедоступным жильём, местами в дошкольных учреждениях и рабочими местами;

повышение уровня материальной обеспеченности семей с детьми, поэтапный рост ежемесячных выплат на ребёнка в малообеспеченных семьях до прожиточного минимума;

предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми;

развитие системы бесплатных услуг для семей с детьми (в сфере здравоохранения, образования, культуры);

улучшение жилищной ситуации семей с детьми: комплексный переход к системе доступного жилья (доступность ипотечного кредитования; социальный наём жилья; списание жилищных кредитов при рождении четвёртого ребёнка и последующих детей; развитие сети социального и арендного жилья в муниципальных образованиях; выдача социальных выплат молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий; участие организаций в жилищном строительстве для своих сотрудников, в том числе строительство жилья за счёт собственных средств; погашение первоначального взноса за квартиру или процентной ставки в дальнейшем; предоставление безвозмездных жилищных субсидий; предоставление жилья на условиях аренды по социально оправданным (льготным по отношению к рыночным) ценам при рождении второго, третьего ребёнка и последующих детей);

финансирование за счёт средств областного бюджета Ульяновской области мер поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, и неполных семей;

формирование сети учреждений, предназначенных для оказания социальной поддержки детям из малообеспеченных семей и семьям одиноких родителей.

Решение задачи по увеличению доли семей с тремя и более детьми включает в себя:

усиление государственной поддержки семей, имеющих троих и более детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, для чего необходимо развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учётом инфляции);

предоставление дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, в форме государственного сертификата на именной капитал «Семья», расширение в связи с этим рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства доступного жилья для семей с детьми;

расширение перечня видов расходов, на которые могут быть направлены средства именного капитала «Семья»;

совершенствование механизма оказания дополнительной поддержки многодетным семьям с низким уровнем доходов;

формирование государственного заказа на оказание организациями различных организационно-правовых форм социальных услуг семьям с детьми;

обеспечение потребности семей с детьми в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг, в том числе на основе принятия стандартов оказываемых услуг, стимулирования развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в за-

зависимости от их возраста;

создание в муниципальных образованиях Ульяновской области среды обитания, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре;

создание условий для повышения доступности жилья для многодетных семей, включая компенсацию части затрат на индивидуальное строительство жилья, погашение за счёт бюджетных средств части долга по ипотечному кредиту или части долга по договору купли-продажи жилого помещения, компенсацию суммы первоначального взноса по ипотечному кредиту или по договору купли-продажи жилого помещения, выделение многодетным семьям жилья по договору социального найма с пониженной квартплатой, бесплатное выделение земельных участков под строительство жилья;

проведение ежегодного статистического учёта и анализа экономического положения семей, имеющих детей, в том числе семей с двумя, тремя и более детьми;

создание условий для самообеспечения многодетных семей.

Решение задачи по выравниванию социального положения детей-сирот и детей, имеющих родителей, включает в себя:

разработку информационно-аналитической системы, позволяющей осуществлять в автоматизированном виде не только учёт детей, оставшихся без попечения родителей, но и различные статистические и аналитические запросы, иметь информацию об устройстве таких детей;

материальную поддержку граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот;

развитие института приёмной семьи;

расширение полномочий образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и предоставление им права на осуществление психолого-педагогического, медико-социального и правового сопровождения детей-сирот, переданных на воспитание в семьи граждан;

наделение органов опеки и попечительства правом создавать организации, которые будут оказывать содействие и помощь в восстановлении социального статуса, постинтернатной социализации личности, социального сопровождения родителей, ограниченных в дееспособности или в родительских правах;

расширение перечня задач органов опеки и попечительства: реализация единой государственной политики в сфере профилактики социального сиротства, организация выявления и учёта детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в поддержке государства;

развитие социального патроната как системы профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей;

контроль общественности за детскими учреждениями, где воспитываются дети-сироты.

Решение задачи по совершенствованию законодательства в части защиты прав и интересов детей включает в себя:

совершенствование работы уполномоченных по правам ребёнка в муниципальных образованиях Ульяновской области и создание системы уполномо-

ченных по правам ребёнка в школах региона;

усиление ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за оставление их без надзора, за неисполнение обязанностей по воспитанию детей;

решение вопросов представительства ребёнка при раздельном проживании родителей;

право ребёнка на жилище (предоставление семьям с детьми жилого помещения по договору социального найма, перерегистрация места жительства ребёнка только при наличии разрешительного документа органа опеки и попечительства или суда);

защиту жилищных прав детей при раздельном проживании родителей после расторжения ими брака;

защиту прав отдельно проживающего родителя на общение с ребёнком;

включение Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в число субъектов, обладающих правом на обращение в суд по делам о лишении родительских прав;

закрепление возможности контакта ребёнка с родителями (родителем), лишёнными родительских прав, под контролем органа опеки и попечительства;

предоставление родителю, ограниченному в родительских правах, права участвовать в воспитании детей под контролем органа опеки и попечительства;

обеспечение социального сопровождения и социальной реабилитации родителей, чьи родительские права ограничены, и детей для восстановления биологической семьи;

закрепление права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование, раннюю коррекцию и социальную интеграцию, доступную среду обитания;

создание культурно-информационного пространства, дружественного детям;

развитие дополнительного образования, досуговой деятельности детей в образовательных учреждениях и по месту жительства.

Решение задачи по повышению эффективности системы мер профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства включает в себя:

создание регионального банка о детях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

развитие системы консультативной и психологической поддержки семей с детьми в целях создания благоприятного внутрисемейного климата;

усиление мер по профилактике семейного неблагополучия;

обеспечение условий для социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

совершенствование системы подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Решение задачи по формированию позитивного общественного мнения о семейном образе жизни, установки на создание полной, состоящей в законном браке, многодетной семьи с тремя и более детьми как социальной нормы, на повышение престижа благополучной семьи, по материальному и моральному стимулированию родителей, добросовестно и честно выполняющих свой роди-

тельский долг, по пропаганде социально значимой роли материнства и ответственного отцовства включает в себя:

пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

реализацию комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов);

повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребёнка;

проведение целенаправленной культурной и информационной политики, ориентированной на укрепление семейных ценностей, уважение к традициям и обычаям представителей других национальностей и конфессий, воспитание детей в духе нравственной ответственности за свои поступки, патриотизма и толерантности, а также на ограничение пропаганды нравственной распущенности, вседозволенности, насилия;

обеспечение улучшения экологической ситуации как фактора улучшения здоровья, увеличения продолжительности жизни, обеспечения качественного воспроизводства населения;

развитие и совершенствование системы дошкольного и школьного воспитания и образования, а также системы внешкольного воспитания и детского отдыха с учётом потребностей и интересов современной семьи, поиск эффективных форм взаимодействия семейного и внесемейного воспитания, отвечающих интересам детей, родителей и общества;

введение в образовательных учреждениях факультативных занятий, постепенно готовящих подрастающее поколение к семейной жизни и выполнению семейных ролей, а также направленных на воспитание милосердия, патриотизма и межнационального согласия;

пропаганду среди молодёжи семейных ценностей и семейного образа жизни, преемственности поколений через средства массовой информации;

создание телевизионных и радиопрограмм, социальной рекламы, адресованных детям, молодым людям, родителям, а также для семейного чтения, прослушивания или просмотра, которые способствуют укреплению нравственных основ, семейных ценностей, норм здорового образа жизни;

организацию и проведение цикла семинаров, конференций и фестивалей молодых семей, проведение в их рамках художественных, книжных выставок, фестивалей искусств и кинофестивалей, посвящённых семье, детям, семейным ценностям;

разработку образовательных программ подготовки детей к исполнению семейных, родительских обязанностей, включающих разделы по психологии и этике семейной жизни, для реализации в образовательных учреждениях;

разработку программ, направленных на формирование ответственного поведения будущих родителей во время беременности матери: ведение здорового образа жизни, отказ от курения, употребления алкоголя, наркотиков и других психоактивных веществ;

создание системы мер, направленных на стимулирование деторождения и профилактику аборт, включая введение законодательного запрета их пропаганды.

Решение задачи по совершенствованию правового регулирования применения вспомогательных репродуктивных технологий включает в себя:

развитие сети государственных учреждений здравоохранения, оказывающих услуги, связанные с применением вспомогательных репродуктивных технологий;

увеличение бюджетных средств на экстракорпоральное оплодотворение; принятие программ по применению профилактических мер по сохранению репродуктивного здоровья детей;

оплату дорогостоящих медицинских манипуляций по лечению бесплодия мужчин и женщин, состоящих в браке, одиноких женщин, желающих родить ребёнка.

Решение задач по поддержке общественных организаций, имеющих своей целью развитие института семьи, включает в себя:

формирование и развитие системы социальных служб, центров (клубов) молодой семьи, общественных организаций и объединений по работе с семьёй;

создание системы информационного и научно-методического обеспечения и поддержки деятельности вышеуказанных организаций.

5. Информационное обеспечение реализации Концепции

Информационное обеспечение реализации Концепции предполагает: использование данных государственной статистики, итогов переписи населения и данных социологических исследований;

создание региональной системы статистического наблюдения в области демографического развития;

введение в практику работы органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области повсеместной паспортизации различных категорий семей;

увеличение объёма социальной рекламы в средствах массовой информации, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, разработку учебных программ;

проведение информационно-просветительской кампании, направленной на понимание семейных ценностей, повышение статуса родительства, на пропаганду семьи, имеющей не менее троих детей, как социальной нормы.

6. Механизм реализации Концепции

Реализацию Концепции предполагается осуществлять путём: дальнейшего совершенствования законодательства в сфере социальной поддержки семьи, материнства и детства с учётом общепризнанных норм, направленных на поддержку, развитие и укрепление института семьи;

включения задач и мероприятий, призванных улучшить положение семей и детей, в программы социально-экономического развития региона и другие ре-

циональные программы;

учёта задач государственной семейной политики при формировании областного бюджета Ульяновской области, местных бюджетов и внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач государственной семейной политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

методического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, направленной на реализацию государственной семейной политики;

постоянного мониторинга и анализа процессов развития семей и корректировки на их основе конкретных мер государственной семейной политики;

развития научных исследований института семьи.

Перечень мероприятий по реализации Концепции представлен в приложении к Концепции.

7. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация Концепции к 2025 году позволит:

создать условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей;

повысить ценности семьи и семейного образа жизни, что будет способствовать минимизации доли незарегистрированных браков в общем числе семей;

повысить уровень рождаемости, что будет способствовать стабилизации и улучшению демографической ситуации в области;

повысить уровень благополучия семей с детьми, что приведёт к повышению их качества жизни, досуга, снижению младенческой смертности и улучшению здоровья детей;

увеличить долю многодетных семей до 10 процентов от общего числа семей с детьми;

снизить семейное неблагополучие и социальное сиротство до 5 процентов от общего числа семей с детьми;

уменьшить отток молодых специалистов из региона.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Концепции

МЕРОПРИЯТИЯ
по реализации Концепции семейной политики Ульяновской области на период до 2025 года

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Исполнители
1	2	3	4
1. Решение задачи по созданию условий для становления и развития семьи как самостоятельного и полноценного субъекта общества			
1.1.	Разработка и реализация программ усиления правовой защиты и экономической поддержки становления индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства и фермерства, создание условий для развития высококвалифицированного надомного труда	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее – органы местного самоуправления)*
1.2.	Обеспечение государственных гарантий занятости трудоспособных членов семьи, в том числе на условиях неполного рабочего дня (недели) для подростков (от 14 до 18 лет) в свободное от учёбы время, а также женщин, имеющих несовершеннолетних детей	2012-2025 годы	Департамент занятости населения Ульяновской области
1.3.	Осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы	2012-2025 годы	Департамент занятости населения Ульяновской области, Областное государственное казённое учреждение «Департамент государственных

1	2	3	4
			программ развития малого и среднего бизнеса» (далее – ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса»)
1.4.	Принятие мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет	2012-2025 годы	Департамент занятости населения Ульяновской области
1.5.	Создание условий и экономических стимулов (предоставление налоговых льгот и применение мер поощрения) для повышения заинтересованности предприятий, организаций и учреждений в приёме на работу женщин на условиях как полного, так и неполного рабочего дня, в режиме гибкого рабочего времени или работы на дому, в том числе с использованием высококвалифицированного труда (услуги в сфере информационных технологий, переводческие услуги и др.)	2012-2025 годы	Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области, Министерство строительства Ульяновской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области, Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области», Департамент занятости населения Ульяновской области, Министерство экономики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области, органы местного самоуправления*
1.6.	Предоставление материальной помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, на основе адресного и заявительного принципа с обязательной взаимной ответственностью сторон	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области

1	2	3	4
1.7.	Развитие программ трудоустройства и занятости подростков и молодёжи	2012-2025 годы	Департамент занятости населения Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, органы местного самоуправления*
1.8.	Развитие всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышение доступности и качества их услуг	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области
1.9.	Продвижение идей социальной ответственности среди работодателей (независимо от формы собственности предприятий), предусматривающих заботу и поддержку работников с семейными обязанностями, учитывающих интересы работников, работодателей и государства	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области», органы местного самоуправления*
1.10.	Создание системы конкурсного отбора и поддержки региональных проектов, направленных на решение задач поддержки молодой семьи	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, органы местного самоуправления*
1.11.	Разработка технологии квотирования рабочих мест на предприятиях с разной формой собственности для лиц с семейными обязанностями, молодёжи и подростков из семей с двумя и более детьми	2012-2025 годы	Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области, Министерство строительства Ульяновской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области, Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области», Департамент занятости населения Ульяновской области, Министерство экономики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития

1	2	3	4
			Ульяновской области, органы местного самоуправления*
1.12.	Подготовка и издание серии проспектов и буклетов «Если вы решили стать предпринимателем», «В помощь начинающему предпринимателю»	2012-2025 годы	Департамент занятости населения Ульяновской области
1.13.	Создание информационно-методических пособий в помощь молодой семье	2012-2025 годы	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
1.14.	Привлечение семей для участия в мероприятиях, связанных с народной традиционной культурой, народным творчеством, и в национальных праздниках	2012-2025 годы	Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, органы местного самоуправления*
2. Решение задачи по совершенствованию системы социальных стандартов качества жизни семей с детьми			
2.1.	Реализация региональной программы повышения качества жизни детей и семей с детьми в Ульяновской области на 2011-2013 годы, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 01.06.2011 № 25/376-пр	2012-2013 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Департамент физической культуры и спорта Ульяновской области, органы местного самоуправления*
2.2.	Реализация комплексной программы «Формирование здорового образа жизни среди населения Ульяновской области» на 2011-2013 годы, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 11.08.2011 № 32/500-пр	2012-2013 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство внутренней политики Ульяновской области, Департамент физической культуры и спорта Ульяновской области, органы местного самоуправления*

1	2	3	4
2.3.	Развитие сети учреждений социального обслуживания населения, оказание социальной поддержки детям из малообеспеченных семей и семьям одиноких родителей	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области
2.4.	Реализация распоряжения Правительства Ульяновской области от 28.06.2012 № 440-пр «О минимальных социальных стандартах для семей с детьми в Ульяновской области»	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство промышленности и транспорта, Министерство строительства Ульяновской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области, Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области, Министерство финансов Ульяновской области, Департамент физической культуры и спорта Ульяновской области
2.5.	Ежегодный мониторинг жилищных и социально-бытовых проблем молодых семей и целевых демографических групп, создание на основе мониторинга базы данных с целью разработки текущей стратегии и тактики государственной политики в отношении молодой семьи	2012-2025 годы	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
2.6.	Подготовка ежегодного доклада Губернатору – Председателю Правительства Ульяновской области о положении детей и семей, имеющих детей	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Управление ЗАГС Ульяновской области, Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство

1	2	3	4
			экономики Ульяновской области, Министерство строительства Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Департамент физической культуры и спорта Ульяновской области
3. Решение задачи по увеличению доли семей с тремя и более детьми			
3.1.	Реализация мер социальной поддержки многодетных семей в соответствии с Законом Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Ульяновской области»	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство финансов Ульяновской области
3.2.	Расширение сферы использования средств именного капитала «Семья»	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области
3.3.	Издание печатной продукции с информационными материалами о мерах социальной поддержки многодетных семей на федеральном и региональном уровнях	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области
3.4.	Развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области
3.5.	Создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, включая компенсацию части затрат на индивидуальное строительство жилья, погашение за счёт бюджетных средств части долга по ипотечному кредиту или части долга по договору купли-продажи жилого помещения	2012-2025 годы	Органы местного самоуправления*
3.6.	Выделение семьям с детьми жилья по договору социального найма	2012-2025 годы	Органы местного самоуправления*

1	2	3	4
3.7.	Бесплатное выделение многодетным семьям земельных участков под строительство жилья	2012-2025 годы	Органы местного самоуправления*, Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области
3.8.	Подготовка сведений для ежегодного статистического учёта и анализа экономического положения многодетных семей	С 2013 года	Министерство труда и социального развития Ульяновской области
4. Решение задачи по выравниванию социального положения детей-сирот и детей, имеющих родителей			
4.1.	Предоставление материальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области
4.2.	Развитие института приёмной семьи	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области
4.3.	Расширение полномочий образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и предоставление им права на осуществление психолого-педагогического, медико-социального и правового сопровождения детей, переданных на воспитание в семьи граждан	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
4.4.	Расширение перечня задач органов опеки и попечительства: реализация единой государственной политики в профилактике социального сиротства, организация выявления и учёта детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в поддержке государства	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Ульяновской области
4.5.	Развитие социального патроната как системы профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Ульяновской области

1	2	3	4
4.6.	Контроль общественности за детскими учреждениями, в которых воспитываются дети-сироты	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области
4.7.	Разработка специальных программ подготовки к семейной жизни воспитанников интернатных учреждений и детских домов	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
4.8.	Разработка и внедрение программ, направленных на формирование семейной культуры и культуры ответственного родительства у детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области
4.9.	Разработка информационно-аналитической системы, позволяющей осуществлять в автоматизированном виде не только учёт детей, оставшихся без попечения родителей, но и различные статистические и аналитические запросы	2013-2025 годы	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
5. Решение задачи по совершенствованию законодательства в части защиты прав и интересов детей			
5.1.	Актуализация нормативной правовой базы государственной политики в отношении семьи: разработка и внесение изменений в действующие законодательные акты, направленные на укрепление и повышения статуса семьи, материнства и детства с учётом основных направлений семейной политики и особенностей демографического развития в Ульяновской области	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области
5.2.	Разработка и принятие законодательных актов Ульяновской области по усилению мер поддержки семей, имеющих детей-инвалидов	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство финансов Ульяновской области
5.3.	Закрепление права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на обра-	2012-2025 годы	Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской

1	2	3	4
	зование, раннюю коррекцию и социальную интеграцию, доступную среду обитания		области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
5.4.	Создание системы уполномоченных по правам ребёнка в школах региона	С 2013 года	Министерство образования Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
6. Решение задачи по повышению эффективности системы мер профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства			
6.1.	Развитие системы правового просвещения детей и подростков, внедрение программ гражданского образования и формирования гражданской ответственности, образовательных программ для родителей и специалистов систем образования, внутренних дел и социальной защиты с целью профилактики и координации реабилитационных комплексных услуг для детей и подростков	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
6.2.	Контроль за соблюдением прав детей и подростков, оказавшихся в приютах, детских домах и учреждениях интернатного типа, находящихся под следствием, содержащихся в исправительных колониях и образовательных учреждениях закрытого типа	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
6.3.	Выработка методических рекомендаций, методов и внедрение проектов по профилактике безнадзорности и социального сиротства	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
6.4.	Активизация деятельности по обобщению опыта и обмену информацией между российскими и за-	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Комиссия по делам несовер-

1	2	3	4
	рубежными специалистами по охране прав детства и профилактике социального сиротства и детской безнадзорности		шеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
6.5.	Совершенствование работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с лицами, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
6.6.	Внедрение и развитие всех форм устройства детей в семью: усыновление, опекунов, приёмные семьи, семейные воспитательные группы и т.д.	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
6.7.	Внедрение программ по повышению правовой компетентности, гражданской инициативы и ответственности детей и родителей, в том числе профилактика подростковых правонарушений	2012-2025 годы	Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
7. Решение задачи по формированию позитивного общественного мнения о семейном образе жизни, установки на создание полной, состоящей в законном браке, многодетной семьи с тремя и более детьми как социальной нормы, на повышение престижа благополучной семьи, по материальному и моральному стимулированию родителей, добросовестно и честно выполняющих свой родительский долг, по пропаганде социально значимой роли материнства и ответственного отцовства			
7.1.	Пропаганда среди молодёжи ценностей семейного образа жизни, преемственности поколений, конструктивного отношения к браку и семье через средства массовой информации	2012-2025 годы	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Управление ЗАГС Ульяновской области
7.2.	Открытие постоянно действующих обучающих психолого-педагогических курсов для молодых	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство внутренней политики Ульяновской

1	2	3	4
	родителей при учреждениях социального обслуживания, клубах, центрах досуга		области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Управление ЗАГС Ульяновской области
7.3.	Информирование населения о реализации государственной политики в отношении молодой семьи посредством федеральных и региональных телевизионных каналов, печатных средств и радиостанций	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство внутренней политики Ульяновской области
7.4.	Проведение тематических семинаров, конференций и фестивалей молодых семей, организация в их рамках художественных, книжных выставок, фестивалей искусств и кинофестивалей, посвящённых семье, детям, семейным ценностям	2012-2025 годы	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
7.5.	Организация и проведение социально значимых мероприятий, направленных на укрепление института семьи, семейных ценностей	2012-2025 годы	Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области
7.6.	Совершенствование культуры родительства через создание и развитие родительских общественных организаций (ассоциации многодетных семей, ассоциации родителей детей с ограниченными возможностями, родительские комитеты и другие общественные объединения)	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
7.7.	Формирование культуры семейного досуга, создание условий для реализации творческого и духовного потенциала семьи	2012-2025 годы	Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области
7.8.	Привлечение учреждений культуры к разработке и реализации программ работы с семьёй, направленных на популяризацию опыта успешных семей,	2012-2025 годы	Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области

1	2	3	4
	пропаганду семейного образа жизни, возрождение и развитие семейных традиций		
7.9.	Введение в образовательных учреждениях факультативных занятий, постепенно готовящих подрастающее поколение к семейной жизни и выполнению семейных ролей, а также направленных на воспитание милосердия, здорового образа жизни, патриотизма и межнационального согласия	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области
7.10.	Создание электронной библиотеки, включающей научную, учебно-методическую и справочную литературу, периодические издания по вопросам государственной политики в отношении молодой семьи	С 2013 года	Министерство образования Ульяновской области, Министерство внутренней политики Ульяновской области
8. Решение задачи по совершенствованию правового регулирования применения вспомогательных репродуктивных технологий			
8.1.	Пропаганда своевременного и регулярного медицинского обследования всех членов семьи любого возраста	2012-2025 годы	Министерство здравоохранения Ульяновской области
8.2.	Распространение современных знаний о культуре репродуктивного поведения, профилактика беременности среди несовершеннолетних и профилактика заболеваний, передающихся половым путём	2012-2025 годы	Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
8.3.	Укрепление и развитие системы учреждений и служб планирования семьи, охрана репродуктивного здоровья женщин и мужчин, пропаганда осознанного материнства и отцовства	2012-2025 годы	Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
8.4.	Сохранение за счёт регионального бюджета и иных источников финансирования бесплатных	2012-2025 годы	Министерство здравоохранения Ульяновской области

1	2	3	4
	медицинских услуг для детей, беременных женщин, медицинской помощи по охране репродуктивного здоровья граждан, а также традиционной системы оздоровления детей		
8.5.	Обмен опытом работы в сфере охраны здоровья семьи между российскими и зарубежными специалистами	2012-2025 годы	Министерство здравоохранения Ульяновской области
8.6.	Формирование рабочих мест специалистов по социальной работе в учреждениях здравоохранения в сфере профилактики наркомании и алкоголизма, токсикомании	С 2013 года	Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области
8.7.	Развитие медико-генетической помощи населению: совершенствование и внедрение современных медицинских технологий для ранней диагностики заболеваний плода, развитие системы обязательного обследования беременных и новорождённых и системы подготовки семьи к родам	С 2014 года	Министерство здравоохранения Ульяновской области
9. Решение задачи по поддержке общественных организаций, имеющих своей целью развитие института семьи			
9.1.	Проведение ежегодного Всероссийского фестиваля клубов молодых семей	2012-2025 годы	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
9.2.	Проведение мониторинга деятельности региональных и муниципальных центров (клубов) молодой семьи, общественных организаций и объединений по работе с молодой семьёй	2012-2025 годы	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
9.3.	Разработка и внедрение пилотного проекта по созданию общественной комиссии, осуществляющей правозащитные функции в отношении	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области

1	2	3	4
	семьи и ребёнка (социально-педагогического консилиума)		
9.4.	Привлечение спонсоров и благотворителей, создание попечительских советов для реализации наиболее интересных проектов в сфере семейной политики	2012-2025 годы	Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
9.5.	Развитие сотрудничества органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления, коммерческих организаций, учреждений, общественных организаций, в том числе этнических культурных центров и представительств различных конфессий, в области семейной политики	2012-2025 годы	Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области, органы местного самоуправления*
9.6.	Создание типовой модели комплексного консультирования при клубах, общественных объединениях и центрах по основным вопросам жизнедеятельности молодых семей и её распространение	С 2013 года	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области
9.7.	Проведение конкурсов виртуальных сред коллективного взаимодействия по темам «Дом, быт, бюджет семьи», «Для молодой семьи», «Сайт для родителей»; социальных проектов «Молодая семья, государство и общество», «Социальная поддержка молодой семьи»	С 2013 года	Министерство внутренней политики Ульяновской области, Министерство образования Ульяновской области, Министерство труда и социального развития Ульяновской области

* Участвуют в реализации мероприятий Концепции по согласованию.